



JUSTIÇA ELEITORAL  
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO SUL

**Administração - Aquisição - Bens de Consumo - 0007261-15.2022.6.21.8000**

Estudos Técnicos Preliminares - ETP - doc. SEI n. 0982946.

## ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES

### 1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Justifica-se a aquisição de materiais de higiene (papel higiênico, papel toalha e sabonete líquido) e dispensadores (para papel toalha) pela necessidade de reposição dos estoques do Almoxarifado. Inseriu-se neste ano a aquisição de porta detergente/sabão/esponja, visando melhorar as estruturas das copas dos prédios. Os materiais são importantes na higiene dos servidores, sendo seu fornecimento contínuo. A abertura de novo procedimento de compra advém do futuro esgotamento do registro de preços vigente, sendo mais conveniente para a Administração que as aquisições ocorram de forma parcelada – por se tratarem de materiais que ocupam grande espaço de armazenagem, evitando a formação de elevados estoques.

### 2. ANÁLISE DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

#### 2.1- Item 1 – Papel higiênico com folha dupla

##### Solução 1

Descrição: Papel higiênico em rolo de 30 m. O mercado oferece muitas marcas com boa qualidade, sendo uma das alternativas mais adotadas. Apresenta o inconveniente de alta reposição, sendo mais adequado para o uso residencial.

##### Solução 2

Descrição: Papel higiênico em rolo de 250 m. Material adequado ao uso institucional propiciando a utilização de dispensadores, que são acessórios que aumentam o nível de segurança contra contaminações. O mercado oferece um bom número de fabricantes com produtos de boa qualidade.

#### 2.2- Item 2 – Papel toalha/secador de ar quente

##### Solução 1

Descrição: Papel toalha em bobinas de 200 m. O material é adequado ao uso institucional propiciando a utilização de dispensadores, que são acessórios que aumentam o nível de higiene dos papéis

##### Solução 2

Descrição: Secadores de ar quente. Possibilita a secagem das mãos emitindo um jato de ar quente. A instalação dos equipamentos necessita de fonte de energia para seu funcionamento.

#### 2.3- Item 3 – Dispensadores de papel toalha

##### Solução 1

Descrição: Aquisição dos dispensadores. A aquisição dos equipamentos representa um valor inicial mais elevado, mas pode significar uma redução de despesa nos exercícios seguintes. Impõe ao contratante o serviço de manutenção dos equipamentos após o término da garantia.

##### Solução 2

Descrição: Fornecimento dos dispensadores em comodato. Isenta o contratante da despesa de aquisição e de manutenção dos equipamentos. O sistema, entretanto, torna mais caro o valor de cada rolo / refil, pois os fornecedores costumam embutir nos insumos o custo dos dispensadores. Há também o valor de envio e coleta dos equipamentos nos cartórios do interior do Estado a cada troca de fornecedor.

#### 2.4- Item 4 – Sabonetes

##### Solução 1

Descrição: Sabonetes em barra. Os sabonetes em barra destinam-se a ambientes pequenos, para uso de um pequeno número de pessoas. Sua utilização em ambientes maiores além de provocar uma constante necessidade de reposição é anti-higiênica, pois passa de mão em mão. Seus pontos fortes são o preço baixo e uma grande variedade de produtos.

##### Solução 2

Descrição: Sabonetes líquidos. Os sabonetes líquidos em refis para dispensadores, além da ótima qualidade apresentam uma grande variedade de fabricantes, o que beneficia a competitividade. Além de propiciarem baixa necessidade de reposição, apresentam valores unitários atrativos tanto para os refis quanto para seus dispensadores.

#### 2.5- Item 5 - Porta detergente, sabão e esponja

##### Solução 1

Descrição: Suporte em material plástico, de pia. Solução mais barata e prática, bastando depositar o suporte sobre a cuba. Facilidade para limpeza.

##### Solução 2

Descrição: Suporte em material metálico, de parede ou de pia. Solução mais cara, maior dificuldade para limpeza, com a possibilidade de corrosão ao longo do tempo. No caso da opção de suporte de parede, há ainda o inconveniente de necessitar ser fixado por parafusos ou por algum outro meio.

### 3. JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ADOTADA

A escolha das soluções mais vantajosas levou em consideração as características dos materiais, os custos envolvidos e os critérios de sustentabilidade.

**Item 1** – adotada a solução 2 - papel higiênico em rolo de 250 m.

Considerando os critérios de menor custo (conforme pesquisas de anos anteriores), uso mais adequado e características de higiene, optamos pela utilização de papel higiênico em rolo.

**Item 2** – adotada a solução 1 - papel toalha em bobinas de 200 m.

Optamos pela utilização de papel toalha em bobinas de 200 m porque a solução utilizando secador de ar quente representa um custo inicial bastante elevado e por possuir restrições com relação a sua instalação pois não são todos os locais do TRE que possuem tomadas elétricas disponíveis.

**Item 3** - Dispensadores - adotada a solução 1 - aquisição dos dispensadores.

A tendência é que o comodato apresente um custo muito mais elevado para cada rolo/refil, a partir da prática do mercado de embutir boa parte do preço dos equipamentos no valor dos insumos vendidos, tornando a modalidade antieconômica.

Acrescenta-se, ainda, a troca mais frequente de fornecedores que vem ocorrendo nos últimos exercícios (fato sobre o qual o órgão não possui controle, visto que o vencedor ocorre através de procedimento licitatório). A cada novo fornecedor de comodato, é necessária uma logística de recolhimento de equipamentos antigos (para devolução) e envio de novos para os cartórios do interior, originando despesas de transporte. O valor da operação também deve ser considerado na decisão da solução.

O estabelecimento de garantia mínima de 12 meses para os equipamentos a serem adquiridos tem o objetivo de reduzir os custos com manutenção.

**Item 4** – adotada a solução 2 - sabonete líquido.

Considerando os critérios de uso mais adequado e características de higiene, optamos pela utilização de sabonete líquido.

**Item 5** - adotada a solução 1 - suporte de pia em material plástico, por ser a alternativa mais econômica e prática.

#### 4. DESCRIÇÃO DETALHADA DA SOLUÇÃO ADOTADA

##### 4.1. DESCRIÇÃO DO OBJETO

A presente contratação tem por objeto o registro de preços para eventual aquisição de material de higiene (Papel Higiênico, Papel Toalha, Sabonete Líquido, Dispensadores de Papel Toalha e Porta detergente/sabão/esponja).

##### 4.2. DEFINIÇÃO DAS CARACTERÍSTICAS DO OBJETO

###### Item 1

Característica/Requisito	Justificativa
<b>Papel higiênico folha dupla</b>	Maior resistência à tração e maior capacidade de absorção.
100 % celulose virgem	Evitar a aquisição de material reciclado que pode ter alguma contaminação.
Utilização de dispensadores	Mitigar o risco de contaminação dos materiais

###### Item 2

Característica/Requisito	Justificativa
<b>Papel toalha folha simples, gramatura de 35 g</b>	Maior resistência à tração e maior capacidade de absorção.
100 % celulose virgem	Evitar a aquisição de material reciclado que pode ter alguma contaminação.
Utilização de dispensadores	Mitigar o risco de contaminação dos materiais

###### Item 3

Característica/Requisito	Justificativa
<b>Dispensadores em material termoplástico</b>	Padrão comercial, o que contribui para aumentar a competitividade.
Abertura fácil para reposição	Facilidade no manuseio

###### Item 4

Característica/Requisito	Justificativa
<b>Sabonete líquido, refil com capacidade mínima de 600 ml</b>	Padrão comercial, o que contribui para aumentar a competitividade.
Válvula dosadora	Redutor de consumo
Utilização de dispensadores	Mitigar o risco de contaminação dos materiais

###### Item 5

Característica/Requisito	Justificativa
<b>Porta detergente/sabão/esponja de pia, em material plástico</b>	Material facilmente encontrado no comércio, o que contribui para aumentar a competitividade.

##### 4.3. RELAÇÃO ENTRE A DEMANDA E A QUANTIDADE PREVISTA

Segundo o Plano de Contratações da instituição, a entrega da ata à gestão possui data prevista de 31/10/2022. Devem ser computados adicionalmente 15 dias para a tramitação do primeiro pedido de compra e 30 dias (1 mês) do prazo do fornecedor para a entrega do material. Os itens deverão estar disponíveis ao Almoxarifado até 15/12/2022.

Considerando-se que os prazos tendem a ser repetidos ano a ano, será estimada a data de 15/12/2023 para a entrega dos mesmos materiais no exercício seguinte.

Os estoques da Seção de Almoxarifado, portanto, deverão apresentar nível suficiente para o abastecimento das unidades entre o presente momento e 15/12/2023. Em virtude da sazonalidade das atividades da Justiça Eleitoral, o consumo previsto para o período precisa ser espelhado no ocorrido há quatro anos (dois ciclos eleitorais anteriores, visto que os anos de 2020 e 2021 foram fortemente afetados pela pandemia). Sendo o cálculo da presente previsão em maio/2022, foram buscadas no sistema informatizado ASI-Web as saídas dos mesmos itens entre maio/2018 e dezembro/2019.

Adotou-se um redutor de 25% levando em consideração que o consumo deve ser menor em razão dos servidores que se encontram em teletrabalho.

Por outro lado, para segurança, tal consumo, após aplicação do redutor, recebeu uma margem adicional de 20% (visto que são itens cuja falta pode causar transtornos). A margem serve para cobrir eventual oscilação da demanda ou atraso na contratação seguinte.

Foram então considerados os estoques atuais e as compras a realizar ainda em 2022 (RPs vigentes), chegando, enfim, às quantidades finais previstas. Ressalta-se que o quantitativo previsto de material só será adquirido se tal demanda efetivamente for concretizada.

Item	Consumo Anterior	Redutor Teletrabalho -25%	Demanda Projetada (com margem de segurança) +20%	Estoque Atual	Compras 2022	Quantidade a registrar (Demanda Projetada - Estoque Atual - Compras 2022)	Quantidade Arredondada para compra	Unidade
Papel higiênico em rolo	10.443	7.832	9.399	2.670	1.800	4.929 (rolos)	620	caixas/fardos: rolos
Papel toalha em bobina	12.521	9.391	11.269	3.331	1.800	6.138 (rolos)	1030	caixas/fardos: rolos
Sabonete líquido	3.435	2.576	3.092	136	1.320	1.636 (unidades)	1650	refis

\* Para os dispensadores de papel toalha, levando em conta o estoque atual, estima-se uma quantidade máxima de 60 equipamentos, para o atendimento de demandas diversas.

\*\* Em relação ao porta detergente/sabão/esponja, por se tratar de item nunca antes adquirido pelo TRE (não possuindo, portanto, um histórico de consumo), estimamos a quantidade de 50 unidades – a partir daí observaremos o comportamento da demanda ao longo do tempo.

#### 4.4. CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE

Nas aquisições e contratações governamentais, deve ser dada prioridade para produtos reciclados e recicláveis (artigo 7º, XI, da Lei nº 12.305, de 2010 - Política Nacional de Resíduos Sólidos), devendo ser observadas, ainda, as Instruções Normativas SLTI/MPOG n. 01/2010 e 01/2014.

Atendendo as normativas citadas estamos exigindo que os materiais sejam acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

Com relação ao item 4, estamos exigindo que os materiais sejam biodegradáveis visando reduzir a toxicidade dos produtos para organismos aquáticos e para o ambiente e que os materiais estejam devidamente registrados no órgão de vigilância sanitária competente do Ministério da Saúde (artigos 14 e 15 do Decreto 79.094, de 05 de janeiro de 1977, que regulamenta a Lei 6.360, de 23 de setembro de 1976), visando a aquisição de materiais em situação regular perante os órgãos de controle.

#### 4.5. JUSTIFICATIVA PARA O AGRUPAMENTO / NÃO PARCELAMENTO DO OBJETO

Não haverá agrupamento. Os materiais serão adquiridos por item.

#### 5. NECESSIDADE DE ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE

Não há necessidade de adequação do ambiente.

#### 6. CONTINUIDADE DOS SERVIÇOS

Não se aplica.

#### 7. ESTIMATIVA DE DESPESA

Item	Quantidade	Valor Unitário (R\$)	Valor Total Estimado (R\$)
Papel higiênico em rolo	620 caixas/fardos	96,90	60.078,00
Papel toalha em bobina	1030 caixas/fardos	148,00	152.440,00
Dispensador para papel toalha	60 unidades	183,49	11.009,40
Sabonete líquido	1650 refis	8,90	14.685,00
Porta detergente/sabão/esponja	50 unidades	15,90	795,00
VALOR TOTAL GERAL (R\$)			<b>239.007,40</b>

#### 8. INDICAÇÃO DE GESTOR E FISCAL

Gestor: Jairo Fonseca Ribeiro

Gestor Substituto: Sérgio Alexandre Espindula

Fiscal: Clério Lauschner

Fiscal Substituto: Daniel da Silva Lopes

## 9. ANEXOS

Orçamentos.

---



Documento assinado eletronicamente por **Jairo Fonseca Ribeiro, Chefe de Seção**, em 31/05/2022, às 18:09, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.

---



A autenticidade do documento pode ser conferida no site [https://sei.tre-rs.jus.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.tre-rs.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0) informando o código verificador **0982946** e o código CRC **C31D7803**.

---

Rua Duque de Caxias, 350 - Bairro Centro - Porto Alegre/RS - CEP 90010-280  
www.tre-rs.jus.br - Fone: (51) 3294 8316